下議院教育委員會反對高等教育白皮書

駐英文化組提供/七月份英國文教簡訊/詹盛如

正當執政的工黨高層大力促銷其高等教育政策之際,同樣也是由 工黨主導的下議院教育委員會卻大唱反調,頻頻攻擊政府在今年一月 份發表的高等教育白皮書,認為其內容不當,很難在國會過關。教委 會認為,該報告書無論在高學費政策、研究經費補助、貧困學生照顧、 公平入學機制以及透過「基礎學位」(foundation degree)來增加就 學人數的策略,都有明顯不當之處,需要重新思考檢討。教委會議員 認為在高學費政策方面,學費上限3,000英鎊並無法真正使高等教育 「市場化」, 合理的數字應該是 5,000 英鎊。因為幾乎所有的大學都 會在 2006 年開始把學費訂在上限(也就是 3,000 英鎊), 因此並無法 如教育部宣稱的達成「差別學費」(differential fares)的效果, 而且政府似乎認為「新大學」並不適宜將學費訂在最上限,甚至不惜 以增加知名大學的招生額度,來逼使新大學降低學費。此種假性「市 場」是政府強加(imposed)而非自然形成,對大學整體運用將有嚴 重不良的影響。其次,政府有意將 75%的研究經費集中到頂尖的 25% 的系所身上,教委會也認為有欠考量。他們不相信研究經費更加集 中,能增加這些學校與世界一流大學的競爭力,反倒有不容忽視的副 作用, 並指出將經費投入在更廣泛的領域與基礎上, 將能帶來更多元 創新與優質的研究,而不是把錢花在狹窄的範圍上。況且政府一方面 宣稱要刺激地方發展,一方面又要將經費集中到少數學校身上,似乎 有背道而馳的疑慮?第三,根據白皮書規劃,最窮困的學生每年將可 獲得 5,000 英鎊的援助,包括 1,000 英鎊的獎學金、免繳 1,100 英鎊 的學費以及 3,900 英鎊的貸款。但是教委會表示,應該給予最窮困學 生每年 5,000 英鎊的助學金 (grant), 而非現在部分補助, 部分貸款 的方式。若想將這些學生留在學校,5,000英鎊是最低的額度。此外, 議員們也反對政府補貼學生貸款利息的作法,認為此利息必須與市場 利率同步,把剩餘的錢花在最窮困學生身上。第四,政府勿需設立新 的「公平入學處」(Office for Fair Access),此工作應由「高等教 育撥款委員會」來擔任。教育委員會主張,大學入學是否公平之監控, 本來就是撥款委員會的工作,成立新機構只是疊床架屋,充滿政治考 量而非實用目的;此外,大學為了要能徵收更高的學費,必須吸收更 多元背景的學生,以符合公平入學處的標準,而改善公立學校的考試 成績,才是使入學學生背景多元的根本解決之道。教育委員會最後指 出,政府設定30歲以下及半數的人口必須在2010年以前接受高等教 育,是非理性選擇的目標,且打算利用兩年制的「基礎學位」(技職 教育課程)來達成上述目標也是錯誤的,政府應該即刻放棄推動「基礎學位」。

/自 BBC News, Guardian Education, July 2003)