

美教育部長投書呼籲國會加速修正沒有孩子落後法案

駐美國代表處教育組

美國聯邦教育部長鄧肯 (Arne Duncan) 於本 (2013) 年 8 月 25 日親自投書《華盛頓郵報》(The Washington Post)，呼籲國會加速修正《沒有孩子落後》法案，讓美國孩子有更好的教育法案，以支持教育改革及提升全球競爭力。

鄧肯本次投書標題為〈美國孩子需要更好的教育法案〉 (America's kids need a better education law)。他在投書文章一開頭便直言：「《初等與中等教育法案》(Elementary and Secondary Education Act)，亦即一般慣稱的《沒有孩子落後》已經過時且破舊。國會議員休會返家度暑假前還是未能完成修正，這實在是太糟糕了，美國孩子應有更好的教育法案」(Duncan, 2013)。

鄧肯指出，《沒有孩子落後》的核心精神是一種承諾，承諾為所有孩子建立更高的標準以及保護學習處境不利的學生。該法案已經促成全美的學生進步情形資訊更加透明化，但是其缺乏彈性的績效責任制度卻成為進步的阻礙，也讓學校過度將重心放在強調單一的測驗上，這套法案已經逾期六年未予修正，所有人也都同意應該儘速以新的法案取代修正之，以讓教育人員有更大彈性進行教育改革，並且仍能繼續完成該法案之核心承諾與理想 (Duncan, 2013)。

延宕多年的《沒有孩子落後》(No Child Left Behind)《初等及中等教育法案》法案修正，已經延遲六年未修正，歐巴馬就任總統後於 2010 年 3 月 15 日送國會審議之《改革藍圖：初等及中等教育法案修正案》(A blueprint for reform: the reauthorization of the elementary and secondary education act)，也迄今未能通過修正，聯邦教育部為了克服這個阻礙，乃宣布『「沒有孩子落後」彈性計畫』(No Child Left Behind Flexibility) 作為初等及中等教育法案修正案未通過前的過渡行政措施。迄本 (2013) 年 9 月為止，聯邦已經通過 41 個州及華盛頓特區以彈性計畫來豁免《沒有孩子落後》的一體適用的測驗制度要求 (U.S. Department of Education, 2013b)。

鄧肯在投書中也指出，美國國會眾議院於本 (2013) 年 7 月 19 日通過眾議院的《沒有孩子落後》修正法案版本只會弱化了學校對學生的績效責任，是這幾年來努力提升學術成就的倒退。鄧肯明白指出：「我們不能再欺騙我們自己說美國教育很好。過去美國青年完成大學學位比例居世界之冠，現在則是 12 名；四分之三的無法取得從軍資格的年輕人有大部分原因是因為教育程度不足；我們實在不能再坐視了」(Duncan, 2013)。

鄧肯同意各州應該扮演及成為領導教育改革的核心角色，而且各

州與聯邦的合作也將能夠為更好的教育法案鋪路。許多州都已經建立了更高的學術標準，也有更健全的教師及校長評鑑制度及支持系統，更採納新的課程及新的非一體適用的共同評量。鄧肯在投書中舉田納西州的新的教師與校長評鑑制度，已證實不僅有利於提升學生在各領域學習的精熟度，也完善對教師的支持系統；此外，麻州也運用其所獲得的彈性豁免，將聯邦的補助金聚焦用在改善低學習成就的學生及學校上，成果相當顯著。

鄧肯以此為例，強調新的《初等與中等教育法案》應該能夠呈現這樣的進步願景。亦即，提供各州教育改革彈性來支持學生與教師，並且引導交學生的學習及成長與大學及職涯準備度（career- and college-readiness）連結校準（align）。鄧肯批評上個月通過的版本只是將聯邦政府的角色降為消極的支票打印機器（check-writer），無視納稅人的期待。鄧肯提到，他在接下來幾個月將繼續籲請國會傾聽這些改革的經驗，包括來自各州校長；師生及家長的聲音（Duncan, 2013）。

美國國會眾議院前於本(2013)年7月19日通過眾議院的《沒有孩子落後》修正法案版本主要係由共和黨主導，該項法案將維持原本《沒有孩子落後》的測驗要求，以及各州提報不同類別學生測驗結果分析績效責任報告等規定。由於該次通過的眾議院法案版本方向與現在聯邦政策方向大相逕庭，聯邦教育部已經預告，若該法案版本送到白宮，將建議歐巴馬總統予以否決(U. S. Department of Education, 2013a)。

撰文：張佳琳

參考文獻：

Duncan, A. (2013, August 25). America's kids need a better education law. The Washington Post, Opinions. Retrieved from

http://www.washingtonpost.com/opinions/americas-kids-need-a-better-education-law/2013/08/25/fb71add8-0a90-11e3-8974-f97ab3b3c677_story.html

U. S. Department of Education. (2013a). Statement from U. S. Secretary of Education Secretary Duncan on House ESEA Reauthorization Bill H. R. 5. Retrieved from

<http://www.ed.gov/news/press-releases/statement-us-secretary-education-secretary-duncan-house-esea-reauthorization-bil>.

U. S. Department of Education. (2013b). Obama Administration Approves NCLB Flexibility Request for Pennsylvania-41 States, D. C. Now Approved for Waivers. Retrieved from

<http://www.ed.gov/news/press-releases/obama-administration-approves-nclb-flexibility-request-pennsylvania>.