

年金改革引爭議，法國教師罷課爭權利

駐法國代表處教育組

2019 年末，馬克宏政府為削減年金赤字與收入不均的問題，提議了一系列的年金改革，並預計於 2021 年起實施。本次改革的原則為「公平」，即不論職業為何，均以職涯中繳交多寡計退休後可得的年金。但如此一來，不少退休金特別優厚的行業，如教師、捷運及鐵路人員等，便也須降低退休金，與其他行業平等，造成廣泛不滿。為此，法國從巴黎到雷恩的不少教師參與了 12 月 5 日、10 日與 17 日的全法大罷工：雖然據教育部統計，罷課老師比例已從 5 日的 45% 降到 10 日的 16%，但教師工會認為實際參與比例遠高於此。

年金制度大變革，增加教師對未來的不安

負責起草本次年金改革的議員德勒瓦(Jean-Paul Delevoye)承認，若改革通過，教師退休金的特別優待將消失，故薪資若不增加，教師的退休生活將受影響。作為補償，法國總理飛利浦(Edouard Philippe)與教育部長布朗凱(Jean-Michel Blanquer)承諾，將為教師加薪，以保證教師退休金不受影響。根據現行方案，由於教職員的津貼(prime)與其他職業比較低，故加薪將以津貼為主，本薪(salaire)為輔。此外，為了不過分剝奪年長教師的權利，本改革僅限於 1975 年後出生的教師；又為了補貼後者，教育部宣示加薪將以年輕教師優先。法國公共財政部長達馬南(Gérald Darmanin)也於 12 月 5 日表示，政府將撥款四到五億歐元，為加薪做準備。布朗凱於 12 月 5 日受訪時表示，若老師罷工以致改革失敗，無法加薪，傷害的只是自己。

不過，各教師工會反對此提案，原因在津貼只有在任行政職、加班、任導師或到特定艱困地區任教，才可領取；換言之，若只加津貼，無異於變相要求老師做額外的工作。全國教師總工會(SGEN-CFDT)秘書長娜芙-貝克蒂(Catherine Nave-Bekhti)便主張，若要改革，除了津貼要漲，本薪也應跟著全面提高。她也認為，政府宣示加薪將以年輕教師優先，是無視年長教師收入低且薪資凍漲問題。公立中小學教師聯合工會(SE-UNSA)秘書長克勞歇(Stephane Crochet)則批評道，五億歐元究竟是年度預算，還是每年撥給，並不明確；且依改革

影響的人數看，五億歐元實為杯水車薪：保守估計，五億歐元只能為負責教學工作的老師每年稅前加薪 1200 元。

自 12 月 13 日起，法國教育部開始與各大教師工會協商，故以上措施的施行方法均尚未確定。

教學困難加上資源不足，法國教師對現狀的不滿

自馬克宏上台以來，法國教育部提出一系列改革，包含提前義務教育年齡、小學低年級（一、二年級）改行小班（12 人）授課等；但巴黎北郊聖德尼（Seine-Saint-Denis）某校校長莎賓（Sabine）抱怨，這些改革只是紙上談兵，不僅窒礙難行，更不斷加重教師教學與行政負擔。就其原因，若要強行小班制授課，則需多聘老師，但在應聘者不多的情況下，只能從高年級或中學借調老師，但如此一來後者的師資又出現缺口。在教育優先區某高中任教的老師弗洛宏（Florent）便抱怨，每班 30 個學生，已經很難管教，但未來由於師資不足，每班人數又將增加到 33 至 34 人。巴黎某高中老師也說，為因應最近教學科目的改革，自己一人需教的學生暴漲到 220 名，從此考試只能由申論題改成選擇題了。

面對當局教育政策一變再變，雷恩某校老師馬修（Mathieu）說，對很多人而言，退休就是從當教師的苦難中解脫的唯一出路；因此，為了退休金他們將團結一致，罷課抗爭到底。

譯稿人：駐法國代表處教育組

資料來源：2019 年 12 月 12 日，法國《世界報》